



**AND** **AUTORIDAD NACIONAL  
DE DESCENTRALIZACIÓN**



**Cambiando Vidas**  
**MEMORIA ANUAL 2025**



**GOBIERNO NACIONAL  
★ CON PASO FIRME ★**



**José Raúl Mulino**

Excelentísimo Presidente de  
la República de Panamá



GOBIERNO NACIONAL  
★ CON PASO FIRME ★



## Roxana Méndez De Obarrio

Directora de la Autoridad Nacional de Descentralización

Panamá ha sostenido un crecimiento económico relevante durante las últimas décadas, acompañado por desafíos estructurales que siguen impactando la calidad de vida de amplios sectores de la población. Las brechas territoriales, sociales y de acceso a servicios básicos persisten con especial intensidad en zonas rurales, comunidades indígenas y barrios urbanos históricamente excluidos. Allí, la falta de infraestructura esencial, de oportunidades productivas y de condiciones adecuadas para el desarrollo integral continúa marcando el día a día de miles de familias.

En este contexto, la descentralización del Estado representa una herramienta estratégica para promover el desarrollo local, reducir inequidades y fortalecer la cohesión social. Acercar la gestión pública a los territorios permite decisiones mejor alineadas con las prioridades reales de cada distrito y corregimiento, impulsa economías locales, mejora la provisión de servicios básicos y genera impactos directos en bienestar, productividad y movilidad social. El fortalecimiento municipal y la planificación territorial constituyen pilares fundamentales para avanzar de manera sostenida hacia los compromisos de desarrollo y bienestar asumidos como país.

El Gobierno Nacional, bajo el liderazgo del presidente José Raúl Mulino, ha reafirmado su apuesta por este modelo de desarrollo, articulando esfuerzos a través de la Autoridad Nacional de Descentralización para que los recursos públicos se traduzcan en obras, servicios y programas con impacto tangible y



oportuno en cada región. Desde la Autoridad Nacional de Descentralización trabajamos con un compromiso firme con la eficiencia, la transparencia, la participación ciudadana y el uso estratégico de los fondos transferidos, guiados por los planes de desarrollo distrital y una visión de impacto social y económico sostenible.

La Memoria Institucional 2025, Cambiando Vidas, recoge los principales avances y resultados de este esfuerzo colectivo. Detrás de cada cifra hay realidades transformadas, comunidades que hoy cuentan con agua segura, electricidad, caminos funcionales y espacios dignos para el encuentro, el deporte y la educación. Es allí donde la descentralización cobra sentido, en mejoras concretas que fortalecen la vida cotidiana y renuevan la confianza en el Estado desde el territorio.

*Roxana Méndez O.*

# CONTENIDO

<b>AUTORIDAD NACIONAL DE DESCENTRALIZACIÓN: UNA INSTITUCIÓN MODERNA, EFICIENTE Y TRANSPARENTE</b>	3
<b>I. FORTALECIENDO LOS PILARES DE LA DESCENTRALIZACIÓN</b>	5
a. Transferencias de fondos que impactan en el desarrollo social y productivo 2025	6
b. Gestión Municipal con Visión de Desarrollo	7
- 2 Foros de Líderes Locales	
- Programa de Desarrollo de Sitios de Interés Turístico	
c. Ejecución eficiente y transparente	9
d. Delegación de competencias	9
<b>II. EFICIENCIA</b>	10
a. Digitalización de procesos de evaluación y aprobación de proyectos	11
- Disminución del 60% de los tiempos de aprobación con respecto a la administración pasada	
- Automatización de aprobaciones según orden de llegada y control	
b. En nuestra página web se publican todos los proyectos aprobados por la AND, a nivel nacional	12
c. Inversiones para el desarrollo local	13
- Total de inversión agosto 2024 a septiembre 2025	
- Principales sectores de Inversión	
<b>III. TRANSPARENCIA</b>	16
a. Nuestra página web, la mejor herramienta para transparentar, <a href="http://www.descentralizacion.gob.pa">www.descentralizacion.gob.pa</a>	17
b. Los ciudadanos tienen voz y voto. Participación ciudadana	17
c. Erradicamos la corrupción.	19
Proceso de revisión de uso de fondos del Programa de Interés Social, PDIS (Paralela)	
d. Estamos monitoreando los proyectos	19
<b>IV. SUMANDO ALIADOS</b>	20
<b>JUNTA DIRECTIVA</b>	23



## Autoridad Nacional de Descentralización: Una institución moderna, eficiente y transparente.

### RESUMEN EJECUTIVO – AVANCES 2025


El propósito de la descentralización de la administración pública es impulsar un desarrollo equitativo y transparente en todo el territorio nacional, con participación ciudadana y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

A partir de la Administración del Presidente José Raúl Mulino, hemos fortalecido la institución y las capacidades de los gobiernos locales para alcanzar el impacto económico y social de cada distrito y corregimientos del país. En ese sentido podemos resumir los resultados más relevantes del 2025:

- **Transferimos B/.186,694,320.73** para financiar los programas de inversión de los gobiernos locales, cumpliendo con la programación del Ministerio de Economía y Finanzas para 2025.
- **Fortalecimos las capacidades administrativas y financieras de alcaldías y juntas comunales:** Herramientas de planificación, Guía para formulación y aprobación de proyectos - 90 % de los proyectos cumplen con especificaciones técnicas y financieras y se utilizan nuevas tecnologías a través de Foros-, Capacitaciones a 1,300 alcaldías y juntas comunales, Asesorías.
- **Logramos una participación ciudadana más robusta:**
  - Alrededor de 800 consultas ciudadanas en 2025.
  - Más de 40 mil participan.
- **Modernizamos la Institución:** Logramos más eficiencia para agilizar la ejecución de proyectos a través de:
  - Sistema de trámite en línea garantiza transparencia.
  - Los tiempos de aprobación se reducen en un 60%.
  - Se utilizan nuevas tecnologías, esto es posible gracias a Foros, Capacitaciones y Asesorías brindadas.



- **Estamos en cada punto del país, donde nos necesitan:**
  - Nuevas oficinas en Lajas Blancas, comarca Emberá Wounaan y La Palma en Darién.
- **Transparencia:**
  - Monitoreo de ejecución de proyectos. 150 visitas técnicas mensuales a nivel nacional.
  - Publicación en web de todos los desembolsos realizados, sus fechas y los proyectos que son aprobados por la AND.
  - 247 denuncias interpuestas ante el Ministerio Público en 2025, por falta de sustentación en el uso de fondos del Programa PDIS, utilizados en la administración anterior.



*“Con el puente ya mis papás están más tranquilos, porque una vez me quedé al otro lado del río”.*

**PROYECTO:**  
Mejoras del puente sobre el río Las Guías, Corregimiento de El Potrero, Distrito de Calobre.


**MONTO DEL PROYECTO CONTRATADO:** B/.34,066.

H.R. Marcos Rodríguez





# I. Fortaleciendo los Pilares de la descentralización

 2025 | MEMORIA ANUAL



# I. FORTALECIENDO LOS PILARES DE LA DESCENTRALIZACIÓN

Fortalecimos las capacidades técnicas y financieras de los gobiernos locales, generando una gestión pública más eficiente, con mejores proyectos, mayor control en el uso de los recursos y una respuesta más efectiva a las necesidades de las comunidades.

## a. Transferencias de fondos que impactan en el desarrollo social y productivo 2025

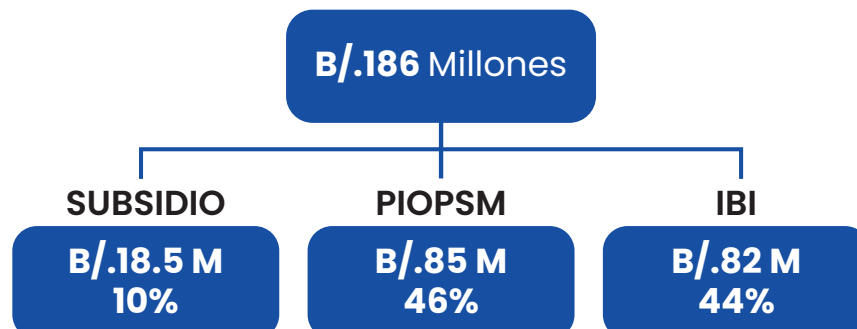
En cumplimiento con la programación del Ministerio de Economía y Finanzas para el 2025, transferimos:

- **B/. 186,694,320.73 transferidos a Municipios y Juntas Comunales.**
  - Programa del Impuesto de Bienes Inmuebles (IBI) **B/.82,474,804.70** (Inversión y funcionamiento para municipios).
  - Programa de Inversión de Obras Públicas y Servicios Municipales (PIOPSM) **B/.85,636,320.00**.
  - Programa de Subsidio para municipios **B/.18,582,935.00**.



Agosto 2024 - Septiembre 2025

### TRANSFERENCIA DE FONDOS





## b. Gestión municipal con visión de desarrollo

Impulsamos el uso de nuevas tecnologías, promovemos alianzas y espacios para compartir experiencias exitosas. Destacamos proyectos innovadores a través del Premio “Líder 2025”.

- **2 Foros de Líderes Locales (congresos nacionales):**

- “Gobiernos Locales Impulsando el Desarrollo del País”, 26 de junio en David, Chiriquí: **414 beneficiarios.**
- “Tecnología e Innovación Aplicada al Desarrollo Local”, 24 de septiembre en ciudad de Panamá: **702 beneficiarios.**



FORO: GOBIERNOS LOCALES IMPULSANDO EL DESARROLLO DEL PAÍS





- **Pograma de Desarrollo de Sitios de Interés Turístico:**

Con miras a impulsar el crecimiento económico mediante un plan de inversiones estratégicas y focalizadas - orientado a atraer visitantes interesados en la naturaleza, los sitios históricos y las experiencias de aventura - desarrollamos un esfuerzo interinstitucional de asesoría y gestión de alianzas.

Este avance es resultado de los Foros que realizamos en David, donde invitamos a los actores locales a participar, y del Foro en Panamá, donde recibimos las propuestas. A partir de ello, estamos encaminando la implementación de más de 30 proyectos presentados por municipios y representantes a nivel nacional.



## c. Ejecución eficiente y transparente

90 % de los proyectos presentados cumplen con especificaciones técnicas y financieras gracias a:

- **44 jornadas de capacitación** realizadas en 10 provincias y 3 comarcas.
- Capacitación a **1,300 autoridades locales y funcionarios**.
- Guía para la formulación y aprobación de proyectos.
- Jornadas de capacitación grupal.
- Foros tipo congresos.
- Asesorías.



## d. Delegación de competencias

Por primera vez se desarrolla un protocolo para revisar, evaluar y acreditar las solicitudes de traslado de competencia a municipios.

- Evaluación y acompañamiento técnico a **18 municipios**.





ACUEDUCTO DE TULÚ ARRIBA.  
MUNICIPIO DE PENONOME,  
PROVINCIA DE COCLÉ.

## II. Eficiencia



 2025 | MEMORIA ANUAL



CANCHA DEPORTIVA,  
COMUNIDAD DE IBEDI, COMARCA  
GUNA DE MADUNGANDÍ.



## II. EFICIENCIA

Consolidamos una gestión eficiente sustentada en la digitalización de procesos, la reducción de los tiempos de aprobación y la calidad técnica de los proyectos, haciendo posible la aprobación de cerca de cinco mil proyectos que se encuentran en ejecución beneficiando a todos los distritos y corregimientos del país.

### a. Digitalización de procesos de evaluación y aprobación de proyectos

- Disminución del 60% de los tiempos de aprobación con respecto a la administración pasada.

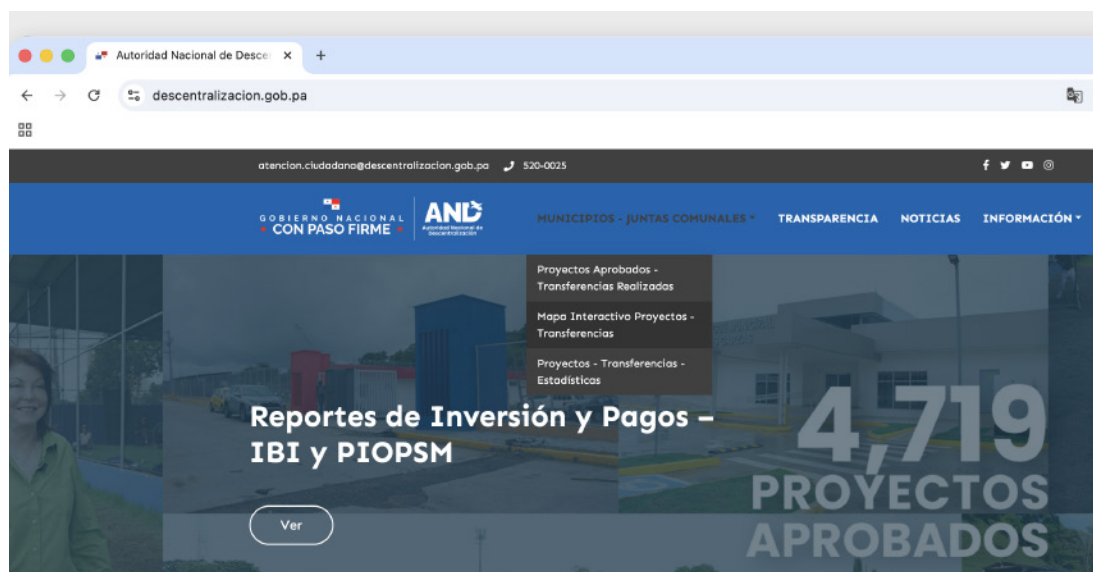


- Automatización de aprobaciones según orden de llegada y control.



b. En nuestra página web:  
<https://descentralizacion.gob.pa/>  
se publican todos los proyectos aprobados por la AND, a nivel nacional

Publicamos información actualizada sobre montos transferidos y proyectos aprobados para el uso de fondos por corregimiento y distrito.



***“El muelle trae turistas y los turistas nos compran comida”.***

**PROYECTO:**  
Muelle Isla Leones, Distrito de Montijo.

**MONTO DEL PROYECTO CONTRATADO:** B/.75,170.00.

H.A. Alberto Melamed.



### c. Inversiones para el desarrollo local

Total de inversión agosto 2024 a septiembre 2025

SECTOR DE INVERSIÓN	CANT. DE PROYECTOS	MONTO DE INVERSIÓN	%
Vialidad	906	63,788,754.62	49%
Deporte y Recreación	148	11,908,613.59	9%
Multisectorial	1,125	11,435,905.26	9%
Vivienda	718	9,492,793.47	7%
Compra de Equipos (Compra de Equipos: Rodante, Pesado, Recolector de basura.)	63	8,178,797.63	6%
Educación	905	7,982,896.07	6%
Agua	472	6,279,795.02	5%
Infraestructura Pública	72	6,312,163.08	5%
Energía (Electrificación)	176	2,164,238.72	2%
Salud	82	1,374,503.18	1%
Turismo y Cultura	48	1,345,172.87	1%
Ornato y Aseo	5	105,091.19	0%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>4,719</b>	<b>130,368,724.70</b>	<b>100%</b>



## Principales sectores de Inversión

SECTOR DE INVERSIÓN	CANT. DE PROYECTOS	MONTO DE INVERSIÓN	%
Vialidad	906	63 MILLONES	49%
Infraestructura Pública y deportiva	216	18 MILLONES	5%
Agua	472	6 MILLONES	5%
Educación	905	8 MILLONES	6%



ACERA EN MONTE LIRIO, CORREGIMIENTO DE MANCREEK, DISTRITO DE JIRONDAI.



PANELES SOLARES. CORREGIMIENTO DE WARGANDÍ.



VADO SOBRE EL RÍO EL LIMÓN. CORREGIMIENTO DE GUZMÁN, NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ.





**CORREGIMIENTO DE SAN ANTONIO, DISTRITO DE ATALAYA. PROVINCIA DE VERAGUAS.**



**ACUEDUCTO. CORREGIMIENTO DE EL PÁJARO, DISTRITO DE PESE, PROVINCIA DE HERRERA.**



**CANCHA DEPORTIVA, SAN JUAN DE PACORA.**



**AND**

Autoridad Nacional de  
Descentralización

D NACIO  
TAC

SPARENCIA

# III. Transparencia

 2025 | MEMORIA ANUAL





### III. TRANSPARENCIA

Garantizamos el acceso claro y oportuno a la información, promoviendo la participación ciudadana y asegurando un control riguroso de los recursos públicos.

#### a. En nuestra página web, [www.descentralizacion.gob.pa](http://www.descentralizacion.gob.pa) puede encontrar:

- Todas las transferencias realizadas a partir de febrero de 2025, por distrito y corregimiento.
- Todos los proyectos aprobados con sus montos, desde enero de 2024.

#### b. Los ciudadanos y sus Autoridades Locales tienen voz y voto. Participación ciudadana

Mayor participación ciudadana impulsada por una comunicación más efectiva sobre los proyectos realizados y por la creciente confianza en la transparencia de esta nueva administración.

- **1,600** consultas ciudadanas.
- Más de **80 mil** participantes.



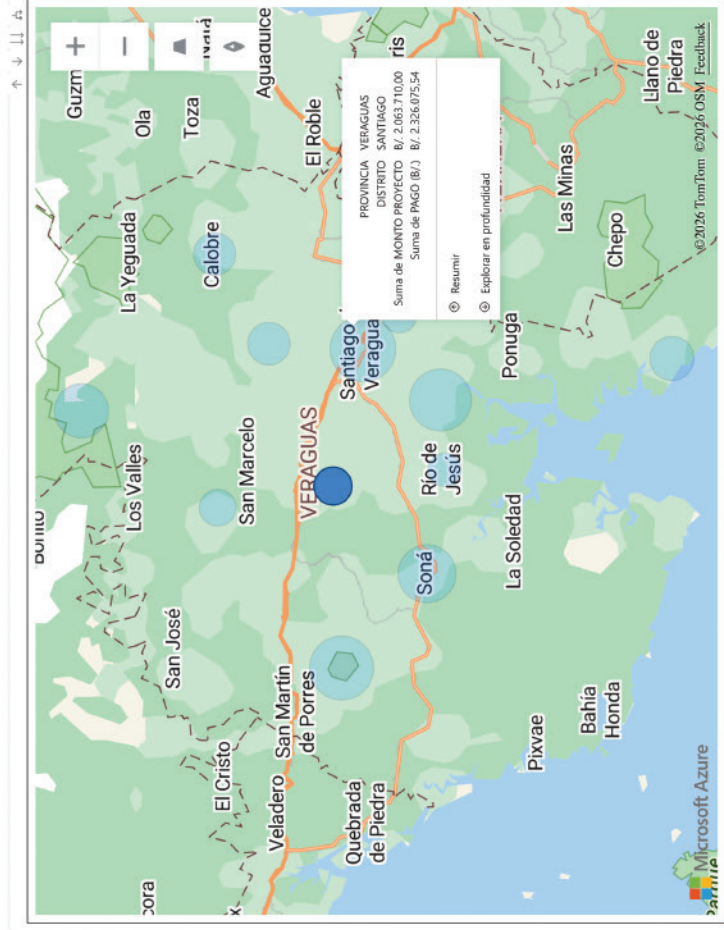


# Mapa Interactivo Proyectos - Transferencias

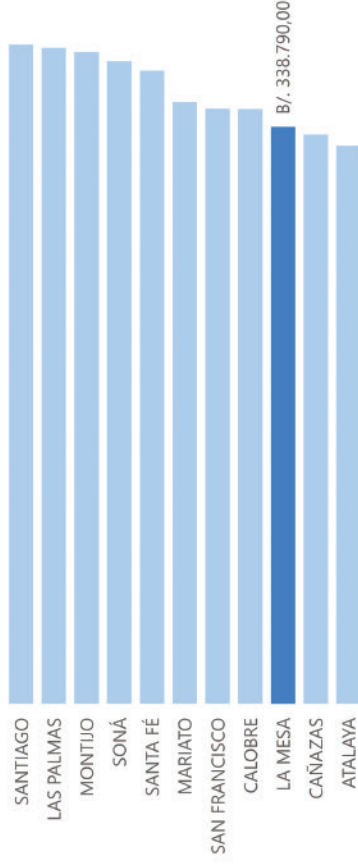
Inicio / Mapa Interactivo Proyectos - Transferencias

## Mapa Interactivo

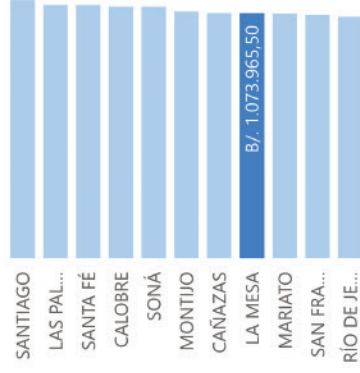
B/. 338.790,00 TOTAL de PROYECTOS  
B/. 1.073.965,50 TOTAL de PAGOS (B/.)



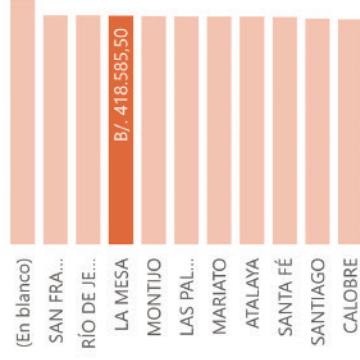
### MONTOS de PROYECTO por DISTRITO



### PAGO (B/.) por DISTRITO



### PAGO (B/.) por CORREGIMIENTO



Nombre Proyectos Aprobados (IBI, PIOPSM)	Monto
Adquisición de alimentos para comedores escolares	\$2.000
Adquisición de Alimentos para Personas de Escasos Recursos	\$20.000
Adquisición de alimentos para personas de escasos recursos económicos.	\$3.000
Adquisición de bienes y servicios para agasajos y otras actividades comunitarias	\$20.330
Adquisición de equipo terrestre para servicio comunitario	\$34.000

### c. Erradicamos la corrupción. Proceso de revisión de uso de fondos del Programa de Interés Social, PDIS (Paralela):

Nuestro compromiso con la transparencia y la correcta administración de los recursos públicos se reflejan en una gestión responsable, orientada a garantizar la rendición de cuentas, fortalecer la confianza ciudadana y proteger los fondos destinados al desarrollo de las comunidades.

- **663** solicitudes de informes, de las cuales 627 fueron atendidas y **36** no recibieron respuesta.
- **247** denuncias presentadas por la AND ante el Ministerio Público, por **B/.214,591,550.25** durante el período 2025, haciendo un total de 300 desde el 2024.
- Hemos respondido **235** oficios solicitados por el Ministerio Público, Fiscalía de Cuentas, Tribunal de Cuentas, Tribunal Electoral y Fiscalía Electoral.



### d. Estamos monitoreando los proyectos:

Aplicamos un sistema de monitoreo para la ejecución de proyectos, basado en visitas técnicas de campo realizadas por los directores regionales y sus equipos técnicos. 150 visitas técnicas mensuales, a nivel nacional.

- Mensualmente realizamos **150 visitas técnicas** a campo para monitorear la ejecución de proyectos.





# IV. Sumando Aliados



 2025 | MEMORIA ANUAL

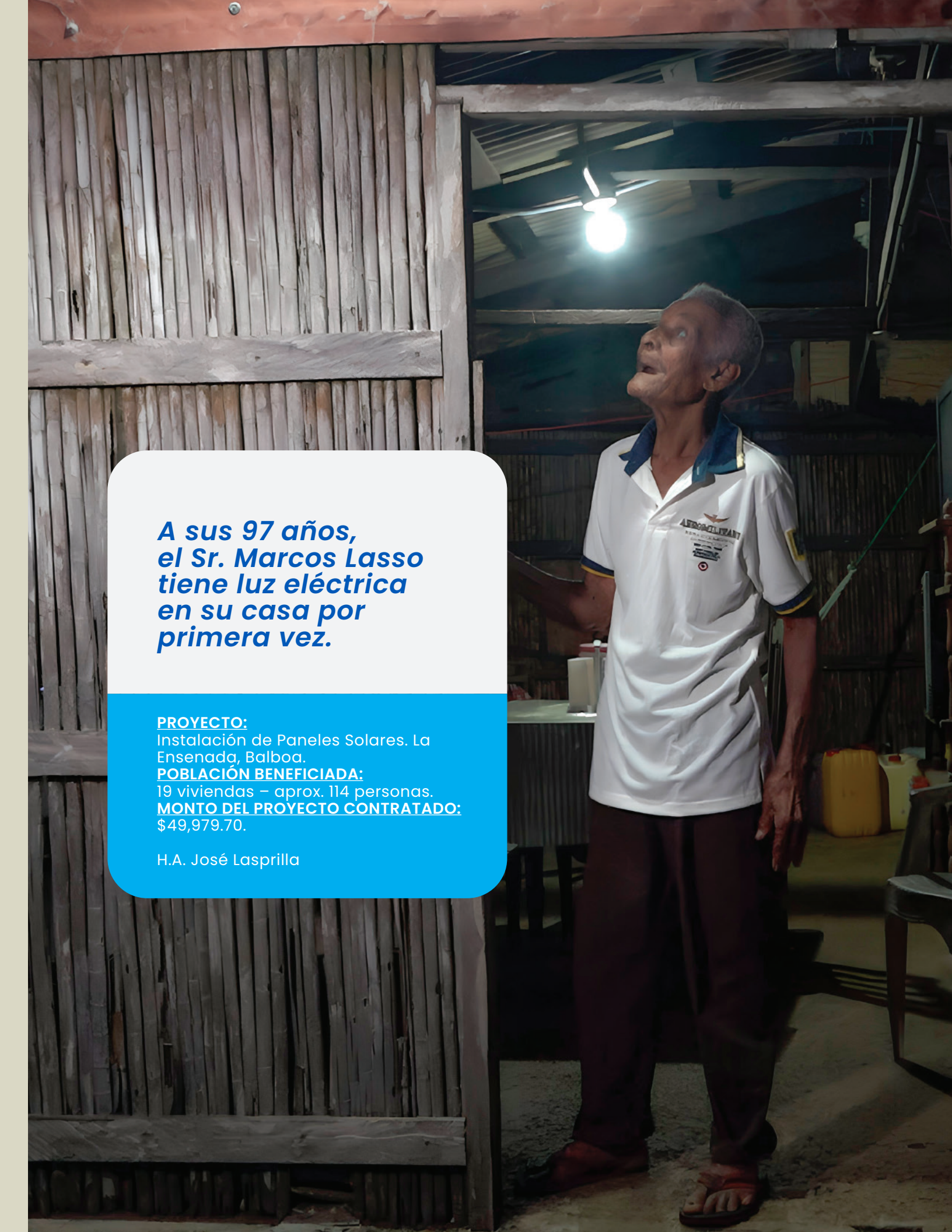


## **SUMANDO ALIADOS**

Fortalecimos las alianzas estratégicas para articular esfuerzos y sumar capacidades técnicas con instituciones nacionales y organismos internacionales, potenciando una gestión pública más eficiente y con mayor impacto territorial.

- **Secretaría de Metas para impulsar el Plan de Gestión Integral de Desechos Sólidos a nivel municipal**
- **Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)**
- **Ministerio de Cultura**
- **Autoridad de Turismo de Panamá (ATP)**
- **Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas**
- **Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)**
- **Embajada del Reino de Marruecos**
- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**
- **Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF)**
- **UNESCO**
- **Coordinadora Residente de la ONU-Habitat en Panamá**
- **Universidad de Panamá**
- **Servicio Estatal de Radio y Televisión (SERTV)**
- **Grupo Experimental de Cine Universitario (GECU)**
- **Convenio de Cooperación con la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA)**
- **Universidad del Istmo**
- **Cámara de Comercio Industrias y Agricultura de Panamá**
- **Centros de Competitividad de la Región Occidental y de la Región Central (CECOMRO / CECOMCE)**





***A sus 97 años,  
el Sr. Marcos Lasso  
tiene luz eléctrica  
en su casa por  
primera vez.***

**PROYECTO:**

Instalación de Paneles Solares. La  
Ensenada, Balboa.

**POBLACIÓN BENEFICIADA:**

19 viviendas – aprox. 114 personas.

**MONTO DEL PROYECTO CONTRATADO:**

\$49,979.70.

H.A. José Lasprilla

# Junta Directiva



# Junta Directiva

Ministerio de la Presidencia	<b>Mercedes González</b> Secretaria de Asuntos Públicos y del Estado
Autoridad Nacional de Descentralización	<b>Roxana Méndez</b> Directora Nacional
Ministerio de Economía y Finanzas	<b>Silvia Cortes</b> Abogada de la Secretaría General
Ministerio de Gobierno	<b>Rosalba Cedeño</b> Asesora del Despacho Superior
Asamblea Nacional	<b>Medín Jiménez</b> Diputado del Circuito 4-4
Asociación de Municipios de Panamá	<b>Nadine González</b> Presidenta de AMUPA / Alcaldesa del Distrito de Pinogana
Asociación de Alcaldes de Panamá	<b>Miguel Batista</b> Presidente de ADALPA/ Alcalde del Distrito de Pedasí
Coordinadora Nacional de Representantes	<b>Celestino Vargas</b> Presidente de CONARE / Representante de Río Hondo
Ministerio de Gobierno	<b>Doris Bill Fábrega</b> Viceministra de Asuntos Indígenas





# CAMBIANDO VIDAS

Historias que demuestran el impacto humano de la descentralización.



# ANL

**Autoridad Nacional de  
Descentralización**



Dirección: Tower Financial Center,  
Calle 50. Piso 12 y 13



**CENTRAL TELEFÓNICA: 520-0025**  
**ASISTENCIA TÉCNICA: 524-9236**

Bocas Del Toro: 758-1911 | Coclé: 991-1732 | Colón: 475-4296 | Chiriquí: 777-5647 |  
Darién: 287-0032 | Herrera: 970-2758 | Veraguas: 958-1968 | Comarca Ngäbe  
Bugle: 728-0032 | Los Santos: 994-2447 | Panamá: 520-0282 |  
Panamá Oeste: 346-0018

  
GOBIERNO NACIONAL  
★ **CON PASO FIRME** ★